

PROGRAMME NATIONAL FSE+ EMPLOI - INCLUSION - JEUNESSE - COMPÉTENCES

APPEL À PROJETS ET CRITÈRES DE SÉLECTION

RÉGION ADMINISTRATIVE : Nouvelle-Aquitaine

PÉRIMÈTRE GÉOGRAPHIQUE : Territoires couverts par les PLIE de l'OIPSA (Agglomération du Pays basque, agglomération de Pau-Pyrénées, Seignanx, Ouest-Béarn et Béarn-Adour)

SERVICE GESTIONNAIRE : ORGANISME INTERMEDIAIRE DES PLIE SUD AQUITAINS - service fse

DATE DE LANCEMENT DE L'APPEL À PROJETS : 09/12/2022

PÉRIODE DE RÉALISATION POSSIBLE DE L'OPÉRATION : Du 01/01/2023 au 31/12/2024

DURÉE MINIMUM DE L'OPÉRATION : 12 mois

DURÉE MAXIMUM DE L'OPÉRATION : 24 mois

MONTANT TOTAL DU SOUTIEN EUROPÉEN PRÉVU : 1 000 000 €

MONTANT MINIMUM FSE+ : 20 000 €

TAUX D'INTERVENTION FSE+ MAXIMUM : 80 %

MONTANT MINIMUM COÛT TOTAL ÉLIGIBLE : 30000.00 €

CODE ET INTITULÉ : NAQUOI149 Nouvelle-Aquitaine_OIPSA 2023-2024 (PLIE de Pau-Pyrénées, Pays Basque, Seignanx, Béarn-Adour et Ouest-Béarn) - OS-H Favoriser l'inclusion active

DATE LIMITE DE DÉPÔT DES CANDIDATURES : 08/02/2023



DESCRIPTION ET CONTEXTE :

Les Plans Locaux pour l'Insertion et l'Emploi visent à améliorer l'accès à l'emploi des femmes et des hommes confrontés à une exclusion durable du marché du travail, résultant d'une accumulation de difficultés sociales, économiques et professionnelles.

Les PLIE ont été construits pour répondre aux besoins et aux opportunités d'un territoire, à partir d'un diagnostic et d'un projet partagés par l'ensemble des acteurs politiques, institutionnels, sociaux et économiques qui sont concernés par l'insertion et l'emploi sur ce territoire.

La principale fonction des PLIE est d'organiser des parcours d'insertion professionnelle vers l'emploi pour des publics en difficulté (chômeurs de longue durée, allocataires des minima sociaux, jeunes peu ou pas qualifiés, travailleurs handicapés...), avec un accompagnement très renforcé des participants. Ils contribuent à la gestion des ressources humaines inemployées d'un territoire et en facilitent le recrutement par les employeurs.

Enfin, ils contribuent au développement du partenariat pour construire des parcours cohérents qui débouchent sur un emploi durable et à la professionnalisation des acteurs. Il s'agit, désormais, pour les PLIE, de renforcer leur partenariat avec les différents acteurs de l'emploi et de développer de nouvelles coopérations entre les acteurs économiques et les acteurs de l'insertion. »

Ils constituent ainsi des acteurs reconnus dans la mise en œuvre de la priorité 1 du Programme Opérationnel FSE, en soutenant les parcours intégrés d'accompagnement vers l'emploi des publics défavorisés.

L'OIPSA est l'organisme intermédiaire assurant la gestion des crédits FSE pour le compte de cinq PLIE des Pyrénées-Atlantiques et des Landes, aux mêmes titres que les Conseils Départementaux de ces deux territoires. A cet effet, des accords de partenariats ont été conclus avec les deux Conseils Départementaux afin de définir les champs d'intervention de chaque organisme intermédiaire au sein de la priorité 1 du programme FSE+ (documents pouvant être transmis sur demande).

Dans le cadre de la mise en œuvre des dispositifs PLIE, l'OIPSA lance un appel à projets visant à soutenir les opérations s'inscrivant dans l'accompagnement des publics de ses PLIE membres :

- Le PLIE de l'agglomération du Pays Basque.
- Le PLIE du Seignanx
- Le PLIE Ouest-Béarn
- Le PLIE Béarn Adour
- Le PLIE Pau Pyrénées

Dans cette logique, un appel à projet est lancé afin de sélectionner des opérateurs susceptibles d'intervenir dans la mise en œuvre des dispositifs PLIE en complémentarité des actions proposées par les PLIE eux-mêmes (dans le cadre d'un autre appel à projets) pour les années 2023 et 2024. Un second appel à projet réservé aux opérations portées par les PLIE eux-mêmes sera lancé mi-décembre 2022.

Le montant de l'enveloppe FSE allouée à cet appel à projet s'élève à 1 000 000 € pour deux années de réalisation (2023-2024).

CADRE D'INTERVENTION - PROFIL DE FINANCEMENT

• **Priorité d'investissement**

1 Favoriser l'insertion professionnelle et l'inclusion sociale des personnes les plus éloignées du marché du travail et des plus vulnérables/ou des exclus

• **Objectif spécifique**

1.h Favoriser l'inclusion active afin de promouvoir l'égalité des chances, la non-discrimination et la participation active, et améliorer l'employabilité, en particulier pour les groupes défavorisés

• **Contexte de l'objectif spécifique**

Les éléments statistiques présentés ont été récoltés au sein de Pôle Emploi (Observatoire de l'emploi) et concernent les territoires couverts par les 5 PLIE de l'OIPSA :

- Sud Landes : PLIE du Seignanx
- Pays Basque : PLIE du Pays Basque
- En Béarn les territoires de :
 - Lacq-Orthez et Béarn des Gaves par le PLIE Ouest Béarn ;
 - Luys en Béarn, Nord-Est Béarn, Pays de Nay et Adour Madiran (partie située dans le département des Pyrénées-Atlantiques) par le PLIE Béarn Adour ;
 - Pau-Béarn-Pyrénées : par le PLIE Pau-Pyrénées

Le territoire du département des Pyrénées Atlantiques est presque entièrement couvert par les PLIE.

Les données présentées sont celles de décembre 2021, leur évolution est calculée sur les 12 mois précédents.

Ces données sont inhabituelles car elles reflètent particulièrement les ambivalences de la conjoncture dans laquelle elles s'inscrivent : dans leurs « envois » elles intègrent à la fois les effets néfastes de la crise sanitaire (notamment les conséquences des confinements, des activités partielles, des chômages techniques etc.) et les efforts de reprise. Ainsi, à titre d'exemple, il serait important de contextualiser une baisse de la demande d'emploi de 10% survenue en décembre 2021, lorsque la période de comparaison est décembre 2020 (période à laquelle la demande d'emploi avait par ailleurs atteint une augmentation de plus de 10%).

Analyse de la demande d'emploi

La demande d'emploi concernant les catégories A, B et C enregistre un envol moyen de -7% sur la période et -2% entre 2019 et 2021. Les données varient selon les territoires et leurs caractéristiques

(ruralité ou zone urbaine, présence de secteurs d'activités prédominants, problématiques périphériques plus ou moins impactantes comme la mobilité etc.) ainsi si on remarque une forte diminution de la demande d'emploi dans le Seignanx (-12%), territoire qui a accueilli des nouveaux établissements entre 2020 et 2021, la situation en Béarn présente un envol de moitié moins important (-5%). Si les femmes sont historiquement surreprésentées dans les lignes du chômage, la répartition moyenne de la demande d'emploi se situe exactement à 50% entre femmes et hommes.

Dans la demande d'emploi on identifie les personnes de 50 ans et plus comme une catégorie vulnérable : ces personnes représentent 29% de la demande d'emploi totale et 65% de la demande d'emploi de plus de 12 mois. L'accompagnement d'une population active vieillissante nécessitant de travailler et, souvent, de se reconverter en tenant compte d'autres composantes (comme l'état de santé) est pour les PLIE un des enjeux majeurs. Fin 2021, on compte 14.607 personnes dans cette catégorie.

Malgré une relance économique à l'échelle de l'hexagone, la demande d'emploi confirme sa tendance à la stagnation : 47% des demandeurs d'emploi inscrits à Pôle Emploi n'a pas travaillé depuis au moins 12 mois (23.984 personnes), 28% depuis 24 mois ou plus (14.246 personnes). La longue inactivité peut trouver des réponses dans une grande pluralité d'indicateurs, toutefois on remarque régulièrement des liens entre celle-ci et des problématiques d'ordre social (freins périphériques divers) ou une obsolescence des compétences techniques et transverses de la personne (codes professionnels, positionnement face au salariat mais également nouvelles pratiques et méthodes professionnelles etc.).

L'adéquation entre compétences proposées par les habitants et besoins du territoire n'est pas « spontanée ». Si, il y a encore quelques années, on remarquait une demande d'emploi prédominante auprès des publics ayant un faible niveau d'études (et pour qui c'était en partie suffisant de se former) aujourd'hui 39% des demandeurs d'emploi (cat. A,B,C) a un niveau d'études supérieur au BAC (la ratio monte à 63% lorsqu'on comptabilise les personnes possédant le BAC). L'acquisition de la compétence n'est plus donc le sujet prédominant, son adéquation avec le marché de l'emploi local gagnant davantage de terrain.

Les publics présentant une référence RSA Pôle Emploi avaient fortement augmenté durant la période allant de décembre 2019 à décembre 2020 (+20%) ; une diminution de la même ampleur est enregistrée entre décembre 2020 et décembre 2021 (-19%) : on peut estimer que le RSA a rempli sa mission de « filet de sécurité » pour des populations n'étant pas auparavant en situation de demande d'emploi et qui ont, par la suite, retrouvé des solutions professionnelles. De manière parallèle, on remarque (aux échelles départementales) une augmentation de la référence RSA « sociale », touchant notamment des populations d'actifs sans activité professionnelle et cumulant plusieurs freins périphériques.

Cette tendance se confirme également auprès des personnes inscrites à Pôle Emploi (hors référence RSA). Afin de prendre en compte l'impact que les freins périphériques peuvent avoir au sein des parcours d'insertion, Pôle Emploi a intégré un nouveau critère dans ses statistiques : « Demandeurs d'emploi présentant au moins un frein à l'emploi ». Faisant référence à une liste de freins périphériques identifiés en interne (régulièrement complétée par les acteurs territoriaux). Ce nouveau critère met en évidence que 27% des demandeurs d'emploi du territoire ici considéré, présente au moins un frein à l'emploi (cela représente 13.570 personnes). La résolution du frein semble indissociable d'une insertion durable.

Analyse du marché de l'emploi

Une augmentation significative des offres d'emploi déposées auprès de Pôle Emploi est à remarquer pendant la période (+63%). Celles-ci représentent toutefois seulement 14% des recrutements effectués (hors intérim), pour seulement 17% de CDI conclus. Si l'offre d'emploi est bien présente sur la globalité des zones couvertes par les PLIE, son identification reste complexe et les conditions de travail sont souvent précaires (56% de contrats de durée de moins d'un mois).

Les secteurs présentant les plus d'opportunités d'emploi sont ceux des services auprès des personnes et des entreprises. D'autres secteurs recruteurs sont particulièrement représentés dans les différents territoires couverts par le dispositif, comme la construction au Pays de Nay et au sein de la communauté d'agglomération de Pau-Pyrénées, l'industrie dans le Pays Basque et le Seignanx. En termes d'emploi, nous pouvons définir cette période comme une phase de transition où la demande de travail et la demande d'emploi ne se rencontrent pas tout à fait.

Les PLIE ont un rôle important à jouer afin de contribuer à ce que des rencontres durables et positives se produisent entre candidats potentiels et employeurs.

• Objectifs

1er gestionnaire de crédits FSE sur la zone sud-Aquitaine, l'OIPSA mène à travers les 5 PLIE membres une stratégie ambitieuse pour la mise en œuvre du programme FSE+, une stratégie visant à couvrir un maximum de champs ouverts par le PON FSE+ en complémentarité avec les interventions des Conseils Départementaux des Pyrénées-Atlantiques et des Landes.

Il s'agira donc de proposer un grand nombre de parcours d'accompagnements renforcés (objectif annuel de 1 600 participants) par le financement de référents de parcours et étapes de levée des freins, mais assurer également le financement de dispositifs complémentaires tels que la mise en œuvre des clauses d'insertion et des plateformes mobilités.

L'OIPSA s'appuiera également sur des Ateliers Chantiers d'Insertion (ACI), acteurs essentiels dans la remise en situation de travail des publics les plus éloignés de l'emploi, en leur permettant d'accéder au FSE pour le financement de l'encadrement technique lié aux publics PLIE.

Des objectifs spécifiques sont prévus selon les types d'actions mises en œuvre :

PLIE de Pau-Pyrénées :

- Accompagner dans un parcours d'insertion individualisé et renforcé 560 personnes en moyenne par an sur la durée du protocole, cet objectif étant lié aux moyens d'accompagnement dont le PLIE pourra disposer.

Cet objectif pourra être adapté en fonction de l'évolution de la demande d'emploi dans le territoire et des enjeux en matière d'insertion des personnes en risque d'exclusion ou en situation d'exclusion.

- Conduire le maximum de personnes à une sortie positive. Le PLIE se fixe un objectif de taux de sortie positive de 50 %.

PLIE Ouest-Béarn :

- Relation entreprise pour les participants du PLIE : Objectif de 40 participants accompagnés sur deux années de réalisation de l'opération.

PLIE Béarn-Adour :

- Relation entreprise pour les participants du PLIE : Objectif de 60 participants accompagnés sur deux années de réalisation de l'opération.

PLIE du Seignanx :

- Accompagnement collectif de participants du PLIE : Objectif de 60 participants accompagnés sur deux années de réalisation de l'opération.

• Actions visées

Les actions visées s'inscrivent dans l'objectif spécifique H - favoriser l'inclusion active afin de promouvoir l'égalité des chances, la non-discrimination et la participation active, et améliorer l'employabilité, en particulier pour les groupes défavorisés, et concourent à la mise en œuvre des dispositifs PLIE. Ces actions varient en fonction des besoins définis à l'échelle de chaque PLIE de l'OIPSA, en cohérence avec les actions proposées par les Conseils Départementaux des Pyrénées-Atlantiques et des Landes,* et ne sont pas assurées par les PLIE eux-mêmes :

- **Accompagnement renforcé PLIE (PLIE de Pau-Pyrénées uniquement)** : il s'agit de proposer un accompagnement individualisé à des participants du PLIE du Pau réalisé par des référents de parcours. L'accompagnement proposé par le PLIE Pau Pyrénées, ses priorités stratégiques ainsi que sa stratégie d'intervention sont définies dans son protocole d'accord (document pouvant être transmis sur demande).
- **Accompagnement renforcé des travailleurs handicapés suivis par le PLIE (PLIE de Pau-Pyrénées uniquement)** : mise en œuvre d'un accompagnement individualisé exclusivement réservé aux travailleurs handicapés.
- **Encadrement technique d'Atelier chantier d'Insertion (tous les PLIE concernés sauf Seignanx**)** : opérations de mise en situation de travail des participants du PLIE, par un encadrement technique.
- **Relation entreprise pour les participants du PLIE (PLIE de Pau-Pyrénées, PLIE Ouest-Béarn, PLIE Béarn-Adour uniquement)** : Il s'agit de permettre aux participants d'intégrer durablement l'entreprise en les accompagnant dans la recherche active d'emploi et le maintien en emploi. Les actions collectives et/ou individuelles proposées viseront à permettre aux participants d'entrer en relation avec des entreprises en cours de recrutement, de se préparer aux entretiens d'embauche, de mieux comprendre la réalité du fonctionnement d'une entreprise, de se préparer à la prise de poste, à l'acquisition des codes et usages, d'être accompagné en situation d'emploi pour une intégration pérenne dans le poste

- **Levée des freins de participants du PLIE (PLIE du Seignanx uniquement)** : Les projets proposés viseront à permettre aux participants du PLIE de :

- développer une dynamique visant l'autonomie dans les échanges ; la présentation face aux institutions, face aux employeurs potentiels,
- acquérir des méthodes et des outils pour favoriser l'insertion sociale et professionnelle,
- appréhender les dynamiques socio-économiques du territoire

**Les accords de partenariats relatifs aux lignes de partage conclus entre l'OIPSA et chaque Conseil Départemental peuvent être transmis à tout porteur en faisant la demande.*

***Conformément aux lignes de partage définies avec le Conseil Départemental des Landes.*

- **Catégorie des candidats éligibles à l'objectif spécifique**

Sont éligibles à l'appel à projet toutes les structures intervenant dans l'accompagnement de publics éloignés de l'emploi, quelle que soit leur forme juridique (association, collectivité, entreprise...).

Concernant les opérations d'encadrement technique d'Atelier Chantier Insertion, celles-ci ne peuvent être mises en œuvre que par des opérateurs ayant l'agrément de Structure d'Insertion par l'Activité Économique.

S'agissant des associations et fondations, celles-ci doivent obligatoirement avoir signé le contrat d'engagement républicain tel que précisé ci-dessous :

Contrat d'engagement républicain

Le décret n°2021-1947 du 31 décembre 2021 pris pour l'application de l'article 10-1 de la loi n° 2000-321 du 12 avril 2000 relative aux droits des citoyens dans leurs relations avec les administrations prévoit pour les associations et fondations la souscription d'un contrat d'engagement républicain pour solliciter une subvention publique.

Par la souscription de ce contrat d'engagement républicain, les associations et fondations s'engagent à respecter les principes de liberté, d'égalité, de fraternité et de dignité de la personne humaine ainsi que les symboles de la République, ne pas mettre en cause la laïcité au sein de la République et s'abstenir de toute action portant atteinte à l'ordre public pour tout dépôt d'une demande de subvention ; elles en informent leurs membres par tout moyen.

A ce titre les structures concernées devront accompagner leurs demandes d'une attestation de contrat d'engagement républicain, qui sera déposée dans MDFSE + dans les pièces jointes à la demande de concours.

• Public cible

Les actions proposées par les porteurs devront exclusivement cibler les publics suivis par un des PLIE membres de l'OIPSA.

Conformément au programme national FSE+ et à leurs protocoles d'accords respectifs, les actions des PLIE intègrent les publics éligibles à la priorité 1 - OSH, à savoir les personnes en recherche d'emploi inscrites ou non auprès du service public de l'emploi, y compris les personnes en activité réduite subie, présentant notamment une ou plusieurs des caractéristiques suivantes :

- les femmes, les jeunes, les seniors, les personnes handicapées ou souffrant d'une affection de longue durée,
- les demandeurs d'emploi de longue durée ;
- Les travailleurs indépendants souhaitant retrouver un emploi salarié ;
- Les personnes inactives ;
- Les bénéficiaires de minimas sociaux
- Les ressortissants de pays tiers ;
- Les personnes placées sous-main de justice ;
- Les personnes vivant dans des zones urbaines ou rurales prioritaires.

• Profils de plan de financement

Taux forfaitaire de 40% des dépenses de personnel (au réel) pour calculer les coûts restants

• Autre

Concernant les opérations de type "Relation entreprise" ou "Atelier Chantier Insertion" :

Il n'est pas possible pour un porteur de proposer une opération d'accompagnement de publics issus de plusieurs PLIE. Chaque opération ne peut concerner qu'un seul public issu d'un seul PLIE membre de l'OIPSA. Il est néanmoins possible de proposer plusieurs projets similaires, mais ciblant chacune un public PLIE distinct.

Lignes de partage FSE+/FAMI (Fonds Asile, Migrations et Intégration) : les opérations concernant exclusivement les ressortissants de pays tiers ne sont pas éligibles au FSE+, hormis les opérations concernant les MNA (mineurs non accompagnés).

RÈGLES D'ÉLIGIBILITÉ ET DE SÉLECTION COMMUNES AUX PROJETS FSE+

• Textes de référence

Règlement UE 2021/1057 du Parlement et du Conseil du 24 juin 2021 instituant le Fonds social européen plus (FSE+) et abrogeant le règlement UE n°1296/2013

Règlement UE 2021/1060 du Parlement et du Conseil du 24 juin 2021 portant dispositions communes relatives au FEDER, au FSE+, au Fonds de cohésion, au FTJ et au FEAMP, et établissant les règles financières applicables à ces Fonds [...]

Décret no 2022-608 du 21 avril 2022 fixant les règles nationales d'éligibilité des dépenses des programmes européens de la politique de cohésion et de la pêche et des affaires maritimes pour la période de programmation 2021-2027.

• Architecture et gestion - lignes de partage

Présentation du FSE+

Le Fonds Social Européen Plus (FSE+) est l'un des fonds de la politique européenne de cohésion économique, sociale et territoriale. Pour la période 2021-2027, il intègre en un seul instrument l'ancien Fonds social européen, l'Initiative pour l'emploi des jeunes, le Fonds européen d'aide aux plus démunis (FEAD) et le Programme de l'UE pour l'emploi et l'innovation sociale (EaSI).

Cette politique vise à appuyer la mise en œuvre du Socle européen des droits sociaux, adopté en 2017 lors du Sommet européen de Göteborg, dont le plan d'action a été présenté par la Commission européenne le 4 mars 2021. Celui-ci propose de fixer trois grands objectifs à atteindre d'ici 2030 :

1. Au moins 78 % des personnes âgées de 20 à 64 ans devraient avoir un emploi ;
2. Au moins 60 % des adultes devraient participer à des activités de formation chaque année ;
3. Le nombre de personnes menacées de pauvreté ou d'exclusion sociale devrait diminuer d'au moins 15 millions.

L'objectif du FSE+ en France, doté d'un montant de 6,7 milliards d'euros, est de promouvoir l'emploi par le biais d'interventions actives permettant l'intégration et la réintégration sur le marché du travail, notamment des jeunes, en particulier par la mise en œuvre de la garantie renforcée pour la jeunesse, des chômeurs de longue durée, des groupes désavantagés sur le marché du travail et des personnes inactives. Il soutient également l'emploi indépendant et l'économie sociale.

En outre, le FSE+ soutient et complète les politiques des États membres visant à garantir l'égalité d'accès à l'éducation, à la formation et au marché du travail, des conditions de travail équitables et de qualité et l'inclusion sociale. Le FSE+ apporte une valeur ajoutée à ces politiques en mettant l'accent sur une éducation et une formation inclusives et de qualité, l'apprentissage tout au long de la vie, l'anticipation des mutations économiques et l'adaptation aux compétences des salariés, notamment liées aux transitions écologiques et numériques, l'accompagnement des entreprises et des acteurs locaux, la lutte contre toutes formes d'exclusion en luttant contre la pauvreté et en garantissant l'accès aux droits, au logement et aux services, la protection de l'enfance, l'accès aux services de base et à l'alimentation.

Le FSE+ est **géré à travers des programmes de sept ans**, documents cadres composés d'un ensemble de priorités et objectifs spécifiques dans lesquels sont identifiés les types d'actions que le FSE+ prévoit de cofinancer en cohérence avec les défis identifiés et la stratégie fixée par chacun des programmes. Pour la période 2021-2027, la mise en œuvre du FSE+ en France sera partagée entre :

- Les conseils régionaux, autorités de gestion des programmes régionaux « FEDER-FSE+ », notamment pour des actions d'aide à la création d'entreprise, d'appui à l'économie sociale et solidaire, d'orientation tout au long de la vie et de formation des demandeurs d'emploi ;
- L'Etat dans le cadre d'une part du programme national FSE+ « Emploi, inclusion, jeunesse et compétences » dont une partie de l'enveloppe est déléguée à des organismes intermédiaires (conseils départementaux, PLIE, métropoles...) pour des actions d'inclusion, et d'autre part du programme national FSE+ « Soutien européen à l'aide alimentaire ».

Le programme national FSE+ « Emploi, inclusion, jeunesse et compétences »

En France sur 2021-2027, le Programme national FSE+ se décompose en 7 priorités :

- La priorité 1, en faveur de l'insertion professionnelle et l'inclusion sociale des personnes les plus éloignées du marché du travail et des plus vulnérables/ou des exclus ;
- La priorité 2, pour l'insertion professionnelle des jeunes et l'appui à la réussite éducative ;
- La priorité 3, visant à l'amélioration des compétences et des systèmes d'éducation, de formation professionnelle et d'orientation pour mieux anticiper et accompagner les mutations économiques ;
- La priorité 4, pour la promotion d'un marché du travail inclusif et d'un environnement de travail adapté et sain ;
- La priorité 5, pour l'aide matérielle aux plus démunis ;
- La priorité 6, en faveur de l'innovation sociale et l'essaimage de dispositifs innovants ;
- La priorité 7 en réponse aux défis spécifiques des territoires d'outre-mer.

Il est mis en œuvre par la Délégation Générale à l'Emploi et à la Formation Professionnelle (DGEFP) pour le volet national et par les Directions (régionales) de l'économie, de l'emploi, du travail et des solidarités (DEETS/ DREETS/DRIEETS), et leurs organismes intermédiaires, pour le volet déconcentré.

Le programme national Fonds de transition juste « Emploi et compétences »

Le Fonds pour une transition juste (FTJ) est un nouvel instrument financier qui relève de la politique de cohésion et vise à soutenir les territoires confrontés à de graves difficultés socio-économiques résultant de la transition vers la neutralité climatique. Il facilitera la mise en œuvre du Pacte vert pour l'Europe, dont l'objectif est de rendre l'Union climatiquement neutre d'ici à 2050.

L'objectif d'ensemble du programme national FTJ consiste à soutenir les initiatives de développement durable (reconversions de sites, adaptation des modes de production, appui à des secteurs alternatifs...) et la reconversion sociale des salariés et ex-salariés des installations du secteur secondaire mises en déclin par le changement de modèle productif lié à la transition énergétique. Ce programme a vocation à réduire l'impact social de la transition vers une économie neutre en carbone dans les territoires les plus émetteurs de CO2 d'origine industrielle, en cohérence avec les objectifs et les stratégies territoriales définies dans le cadre des plans de transition juste (PTTJ), définis conjointement par l'Etat et les Régions dans chacune des régions éligibles.

Conformément à l'objectif de concentration territoriale, les territoires éligibles aux financements FTJ sont identifiés au niveau NUTS III (départements) sur la base de taux d'émission de gaz à effet de serre du secteur industriel et au poids de l'emploi industriel du territoire. Les territoires éligibles correspondent à des zones départementales et infra-départementales de 6 régions métropolitaines :

- Le territoire Normandie – Axe Seine et Bresle ;

- Les départements du Nord et du Pas-de-Calais ;
- Des territoires des départements de Moselle, Meurthe-et-Moselle et Haut-Rhin ;
- Le territoire du Pacte de Cordemais en Pays-de-la-Loire ;
- Des territoires des départements du Rhône et de l'Isère ;
- Le département des Bouches-du-Rhône.

Les PTTJ peuvent cibler de façon plus précise au sein des départements éligibles des territoires cibles pour tout ou partie des mesures envisagées.

L'intervention des fonds FTJ est conditionnée par les orientations stratégiques et les objectifs définis pour chaque territoire dans le cadre des plans territoriaux de transition juste.

Le programme FTJ comporte une priorité unique. Il est mis en œuvre par les Directions régionales de l'économie, de l'emploi, du travail et des solidarités (DREETS) pour le volet déconcentré dans les régions concernées.

Cadre d'intervention des programmes nationaux FSE+ et FTJ

Dans le cadre des programmes nationaux FSE+ et FTJ, il appartient à chaque autorité de gestion déléguée et à chaque organisme intermédiaire de définir ses propres appels à projets en cohérence avec les règlements européens et les orientations de chaque programme. Ces appels à projets tiennent compte des lignes de partage, définies dans l'Accord de Partenariat et dans les accords locaux, avec les programmes et les fonds suivants :

- Les programmes régionaux contenant du FSE+ ;
- Le programme FSE+ de financement de l'aide alimentaire (DGCS) ;
- Le Fonds européen de développement régional (FEDER) ;
- Le Fonds européen agricole pour le développement rural (FEADER) ;
- Le Fonds Asile, Migration et Intégration (FAMI) ;
- Le Fonds Européen pour les Affaires Maritimes, la Pêche et l'Aquaculture (FEAMPA).

La sélection des projets s'appuie sur une analyse particulière du rapport coûts/avantages d'un apport du FSE+ ou du FTJ, en tenant compte de la logique « projet » et de l'effet levier du FSE+ ainsi que du caractère original et transférable du projet.

Le FSE+ et le FTJ n'accordent pas d'aides ou d'offres d'emploi directement aux individus mais finance des projets portés par des personnes morales au niveau local ou national.

Le FSE+ et le FTJ n'interviennent jamais seul pour soutenir un projet, mais toujours en cofinancement d'autres financeurs publics et/ou privés (Etat, collectivités locales, entreprises, etc.). Ce principe se traduit par l'obligation pour les porteurs de projet de trouver au préalable des financements auprès de leurs partenaires ou sur leurs fonds propres.

• Critères communs de sélection des opérations

Aux termes de l'article 9 du règlement (UE) 2021/1060 sur les principes horizontaux :

1. Les États membres et la Commission veillent au respect des droits fondamentaux et à la conformité avec la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne lors de la mise en œuvre des Fonds.

2. Les États membres et la Commission veillent à ce que l'égalité entre les hommes et les femmes, l'intégration des questions d'égalité entre les hommes et les femmes et l'intégration de la dimension de genre soient prises en compte et favorisées tout au long de l'élaboration, de la mise en œuvre, du suivi et de l'évaluation des programmes ainsi que lors de l'établissement de rapports à leur sujet.
3. Les États membres et la Commission prennent les mesures appropriées pour prévenir toute discrimination fondée sur le sexe, l'origine raciale ou ethnique, la religion ou les convictions, le handicap, l'âge ou l'orientation sexuelle lors de l'élaboration, de la mise en œuvre, du suivi et de l'évaluation des programmes ainsi que lors de l'établissement de rapports à leur sujet. En particulier, l'accessibilité pour les personnes handicapées est prise en compte tout au long de l'élaboration et de la mise en œuvre des programmes.
4. Les objectifs des Fonds sont poursuivis conformément à l'objectif consistant à promouvoir le développement durable énoncé à l'article 11 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, compte tenu des objectifs de développement durable des Nations unies, de l'accord de Paris et du principe consistant à «ne pas causer de préjudice important».

Les objectifs des Fonds sont poursuivis dans le plein respect de l'acquis de l'Union dans le domaine de l'environnement.

Aux termes de l'article 63 du règlement (UE) 2021/1060 sur l'éligibilité :

1. L'éligibilité d'une dépense est déterminée sur la base des règles nationales, sauf si des dispositions spécifiques sont arrêtées dans le présent règlement ou les règlements spécifiques aux Fonds ou sur la base de ceux-ci.
2. Une dépense est éligible à une contribution des Fonds si elle a été engagée par un bénéficiaire ou le partenaire privé d'une opération PPP et versée au cours de l'exécution des opérations, entre la date à laquelle le programme a été soumis à la Commission ou à compter du 1er janvier 2021, si cette date est antérieure à la première, et le 31 décembre 2029.
Pour les coûts remboursés au titre de l'article 53, paragraphe 1, points b), c) et f), les actions constituant la base du remboursement sont accomplies entre la date de soumission du programme à la Commission ou à compter du 1er janvier 2021, si cette date est antérieure à la première, et le 31 décembre 2029.
3. [...] Pour le FSE+, les dépenses liées aux opérations peuvent être attribuées à n'importe laquelle des catégories de région du programme, à condition que l'opération contribue à la réalisation des objectifs spécifiques du programme.
Pour le FTJ, les dépenses liées aux opérations contribuent à la mise en œuvre du plan territorial de transition juste concerné.
4. Tout ou partie d'une opération peut être mis en œuvre en dehors d'un État membre, y compris en dehors de l'Union, pour autant que l'action contribue à la réalisation des objectifs du programme.
5. Pour les subventions prenant les formes définies à l'article 53, paragraphe 1, points b), c) et d), les dépenses qui sont éligibles à une contribution des Fonds sont égales aux montants calculés conformément à l'article 53, paragraphe 3.
6. Une opération n'est pas retenue pour bénéficier du soutien des Fonds si elle a été matériellement achevée ou totalement mise en œuvre avant que la demande de financement au titre du programme ne soit soumise, indépendamment du fait que tous les paiements s'y rapportant aient ou non été effectués. Le présent paragraphe ne s'applique pas aux dépenses liées à la compensation des surcoûts dans les régions ultrapériphériques dans le cadre du FEAMPA au titre de l'article 24 du règlement FEAMP ni au soutien octroyé au titre du

financement supplémentaire pour les régions ultrapériphériques conformément à l'article 110, paragraphe 1, point e), du présent règlement.

7. Une dépense qui devient éligible du fait d'une modification d'un programme est éligible à compter de la date de présentation de la demande correspondante à la Commission.

[...]

8. Lorsqu'un nouveau programme est approuvé, les dépenses sont éligibles à compter de la date de présentation de la demande correspondante à la Commission.

9. Une opération peut bénéficier du soutien d'un ou de plusieurs Fonds ou d'un ou de plusieurs programmes et d'autres instruments de l'Union. Dans de tels cas, les dépenses déclarées dans une demande de paiement destinée à l'un des Fonds ne sont pas déclarées dans les cas suivants:

- a. soutien d'un autre Fonds ou instrument de l'Union;
- b. soutien du même Fonds au titre d'un autre programme.

Le montant des dépenses à mentionner sur une demande de paiement destinée à un Fonds peut être calculé pour chaque Fonds et pour le ou les programmes concernés au prorata, conformément au document définissant les conditions du soutien.

Aux termes de l'article 73 du règlement (UE) 2021/1060 sur la sélection des opérations par l'autorité de gestion :

1. Pour la sélection des opérations, l'autorité de gestion établit et applique des critères et procédures qui sont non discriminatoires et transparents, assurent l'accessibilité pour les personnes handicapées, l'égalité entre les femmes et les hommes et tiennent compte de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne, du principe de développement durable et de la politique de l'Union dans le domaine de l'environnement, conformément à l'article 11 et à l'article 191, paragraphe 1, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne.

Les critères et procédures garantissent que les opérations à sélectionner sont hiérarchisées afin d'optimiser la contribution des fonds de l'Union à la réalisation des objectifs du programme.

2. Lors de la sélection des opérations, l'autorité de gestion:

- a. veille à ce que les opérations sélectionnées soient conformes au programme, et concordent notamment avec les stratégies qui sous-tendent le programme, et à ce qu'elles contribuent efficacement à la réalisation des objectifs spécifiques du programme;
- b. veille à ce que les opérations sélectionnées qui relèvent du champ d'application d'une condition favorisante soient conformes aux stratégies et documents de planification correspondants établis en vue du respect de ladite condition favorisante;
- c. veille à ce que les opérations sélectionnées présentent le meilleur rapport entre le montant du soutien, les activités menées et la réalisation des objectifs;

[...]

- f. vérifie, lorsque les opérations ont commencé avant la présentation d'une demande de financement à l'autorité de gestion, que le droit applicable a été respecté;

- g. s'assure que les opérations sélectionnées entrent dans le champ d'application du Fonds concerné et sont attribuées à un type d'intervention;

[...]

Aux termes de l'article 16§4 du règlement FSE+ 2021/1057, les dépenses de personnel doivent correspondre à la rémunération habituellement versée pour la catégorie de fonction concernée.

Une demande de justification pourra être faite sur la base du salaire antérieur, ou du salaire d'autres postes équivalents dans la structure non financés FSE.

Les associations et fondations qui sollicitent une subvention publique s'engagent à souscrire un contrat d'engagement républicain conformément au décret n°2021-1947 du 31 décembre 2021 pris pour l'application de l'article 10-1 de la loi n° 2000-321 du 12 avril 2000 relative aux droits des citoyens dans leurs relations avec les administrations. Par la souscription de ce contrat d'engagement républicain, les associations et fondations s'engagent à respecter les principes de liberté, d'égalité, de fraternité et de dignité de la personne humaine ainsi que les symboles de la République, ne pas mettre en cause la laïcité au sein de la République et s'abstenir de toute action portant atteinte à l'ordre public pour tout dépôt d'une demande de subvention ; elles en informent leurs membres par tout moyen. A ce titre, les porteurs de projets devront accompagner leurs demandes de subvention d'une attestation de contrat d'engagement républicain.

RÈGLES D'ÉLIGIBILITÉ ET DE SÉLECTION SPÉCIFIQUES DE L'APPEL À PROJETS

Cadre

Les financements européens seront exclusivement attribués à des opérations individuelles et à des personnes morales, après consultation et validation d'un comité régional de programmation.

Le présent appel à projet est publié jusqu'au 8 février 2022, avec une programmation des opérations escomptée en mars 2023. Une avance pourra être versée aux opérateurs retenue, sous réserve de disponibilité des crédits FSE+.

Tous les projets doivent être saisis et transmis sur le portail dématérialisé « Ma démarche FSE+ » (<https://ma-demarche-fse-plus.fr/#/>) au cours de la période d'ouverture de l'appel à projets. Un accusé de réception automatique est généré et transmis au porteur de projet lors de l'envoi du dossier. Il atteste de sa date de dépôt et de sa transmission au service gestionnaire.

A l'issue de la période de dépôt, les demandes font l'objet d'une instruction par le service gestionnaire qui statue alors sur différents points d'éligibilité et de faisabilité. Ensuite, les projets instruits sont évalués par un comité de sélection (prévu en mars 2023) se basant d'une part sur les objectifs du programme national FSE+ et d'autre part sur des critères d'appréciation détaillés ci-après.

- **Critères spécifiques de sélection des opérations**

Les critères d'appréciation sont les suivants:

- Valeur ajoutée du financement FSE+ ;
- Rapport coût/avantage d'un apport du FSE+ ;
- Logique "projet" et effet levier du FSE+ (Le FSE ne doit pas se substituer à d'autres financeurs publics. L'analyse financière des trois derniers exercices comptables sera effectuée pour garantir que la demande de FSE+ comporte bien un effet levier.) ;
- Participation à l'atteinte des cibles liées aux indicateurs du programme;
- Caractère novateur et transférable du projet ;
- Pertinence de la demande ;
- Cohérence du projet avec les objectifs poursuivis ;
- Capacité de gestion de l'opérateur ;
- Qualité des opérations prévues ;
- Nombre de participants accompagnés ;
- Proportionnalité des moyens ;
- Impact attendu.

• Règles particulières d'éligibilité et de justification des dépenses

Un seul plan de financement est ouvert pour cet appel à projets. Il prévoit la valorisation des dépenses directes de personnel éligibles au réel, auquel s'ajoute un forfait de 40% (calculé sur la base des dépenses de personnel au réel), visant à couvrir l'ensemble des autres dépenses liées à l'opération (fonctionnement, prestations, dépenses indirectes).

- Seules les dépenses de personnels directement impliqués dans la mise en œuvre opérationnelle du projet sont à valoriser dans le plan de financement. Les personnels dont l'intégralité du temps de travail est constitué de fonctions support (coordination, administration, gestion, comptabilité) doivent être prioritairement valorisés dans le montant forfaitaire de 40%. Le choix de valoriser ces personnels en dépenses directes fera l'objet d'une analyse du service gestionnaire et sera pris en compte dans les critères de sélection des projets.
- Concernant les personnels intégralement affectés à l'opération ou dont le temps de travail sur l'opération est mensuellement fixe, il conviendra de fournir de lettres de mission et/ou contrats de travail mentionnant l'affectation du personnel sur l'opération FSE et son taux d'affectation, selon un taux mensuel fixe.

Règles spécifiques aux opérations portées par les ACI :

- Les opérations ne pourront être présentées qu'en périmètre restreint, ce qui signifie que seules les dépenses et les ressources relatives à l'encadrement technique seront prises en compte afin de calculer le montant de la subvention FSE+.
- Seuls les temps de travail des encadrants techniques ne contribuant pas au processus de production seront éligibles.
- Toutefois, dans l'éventualité où la DGEFP se positionnerait pour une autre modalité de prise en compte des dépenses de personnels éligibles, cette interprétation primerait sur la

méthode retenue par l'OI. En tout état de cause, seules les modalités détaillées dans l'appel à projet mis en ligne sur MDFSE+ feront foi lors de l'instruction des demandes

Aux termes de l'article 16§4 du règlement FSE+ 2021/1057, les dépenses de personnel doivent correspondre à la rémunération habituellement versée pour la catégorie de fonction concernée. Une demande de justification pourra être faite sur la base du salaire antérieur, ou du salaire d'autres postes équivalents non financés FSE dans la structure.

Les dépenses sont éligibles si :

- elles relèvent des catégories de dépenses autorisées par la réglementation en particulier le décret n°2022-608 du 21 avril 2022 fixant les règles nationales d'éligibilité des dépenses des programmes européens de la politique de cohésion et de la pêche et des affaires maritimes pour la période de programmation 2021-2027 ;
- elles sont liées et nécessaires à la réalisation de l'opération sélectionnée. Dans le cadre de l'instruction du projet, le service Europe peut ainsi être amené à écarter des dépenses notamment si le lien à l'opération n'est pas clairement défini.
- elles sont supportées comptablement par l'organisme (sauf exceptions précisées dans les textes nationaux et communautaires applicables) ;
- elles peuvent être justifiées par des pièces comptables justificatives probantes ; elles sont engagées, réalisées et acquittées selon les conditions prévues dans l'acte attributif de subvention ;
- elles respectent les règles de mise en concurrence.

Conformément au décret n°2022-608 du 21 avril 2022 fixant les règles nationales d'éligibilité des dépenses des programmes européens de la politique de cohésion et de la pêche et des affaires maritimes pour la période de programmation 2021-2027, les dépenses de personnel éligibles sont les rémunérations, charges patronales et salariales comprises, et tous les autres traitements accessoires et avantages des personnels affectés à l'opération, réellement supportés, directement ou indirectement, en numéraire ou en nature, par la structure.

Ces dépenses sont justifiées par des pièces :

1- Attestant du temps d'affectation du personnel considéré au projet :

a) Pour les personnels affectés à temps fixe par mois sur l'opération concernée, les pièces sont des copies de fiches de poste ou des copies de lettres de mission ou des copies des contrats de travail. Ces documents précisent les missions, la période d'affectation des personnels à la réalisation du projet et doivent avoir été acceptés par l'autorité de gestion. Dans ce cas, les copies de fiches de temps passé ou les extraits de logiciel de gestion de temps ne sont pas requis ;

b) Pour les personnels affectés à temps variable à la réalisation de l'opération, les pièces sont des copies de fiches de temps, à minima mensuelles datées et signées par le salarié et son responsable hiérarchique, ou des extraits de logiciel de gestion de temps permettant de tracer le temps dédié à l'opération ;

2- Permettant de justifier la matérialité des dépenses par des copies de bulletins de paie (ou du journal de paie) ou de la déclaration sociale nominative (DSN) ou d'un document probant équivalent.

Sans préjudice de l'article 55.4, pour l'application de l'article 55.2.a du règlement général*, les douze derniers bulletins de paie (ou DSN ou tout document probant équivalent) des personnes concernées permettent de justifier le montant des salaires bruts chargés et constituent les pièces justificatives de calcul du coût. Ces règles d'admissibilité figurent dans le document énonçant les conditions de soutien.

En cas de mise à disposition de personnel, la copie de la convention de mise à disposition nominative doit être fournie.

Pour les opérations de moins de 200.000€ une OCS est obligatoire selon le principe suivant : « Chaque dépense valorisée dans le plan de financement doit être couverte par une OCS, et seules les dépenses servant d'assiette de calcul aux taux forfaitaires peuvent être valorisées au réel (Cette obligation ne concerne pas les projets dont le régime d'aide d'Etat est « aides de minimis »).

**Règlement (UE) 2021/1060 du Parlement et du Conseil du 24 juin 2021*

• Autre

Responsable de l'appel à projets :

- M.Antony BERT, coordinateur de l'OIPSA
- E-mail : antony.bert@oipsa.eu
- Téléphone : 06.09.35.13.92

OBLIGATIONS DES BÉNÉFICIAIRES

• Publicité et information

[Non applicable au Programme FSE+ de financement de l'aide alimentaire (DGCS)]

Référence : Article 50 du Règlement (UE) 2021/1060 du Parlement européen et du Conseil du 24 juin 2021

1. Les bénéficiaires et les organismes mettant en œuvre les instruments financiers font mention du soutien octroyé par les Fonds à l'opération, y compris des ressources réutilisées conformément à l'article 62 :

- a) en fournissant sur le site internet officiel, si un tel site existe, et les sites de médias sociaux du bénéficiaire une description succincte de l'opération, en rapport avec le niveau du

soutien, y compris sa finalité et ses résultats, qui met en lumière le soutien financier de l'Union ;

b) en apposant de manière visible une mention mettant en avant le soutien octroyé par l'Union sur les documents et le matériel de communication relatifs à la mise en œuvre d'une opération qui sont destinés au public ou aux participants ;

c) en apposant des plaques ou des panneaux d'affichage permanents bien visibles du public, présentant l'emblème de l'Union conformément aux caractéristiques techniques figurant à l'annexe IX, dès que la réalisation physique d'opérations comprenant des investissements matériels commence ou que les équipements achetés sont installés, en ce qui concerne :

i. Les opérations soutenues par le FEDER ou le Fonds de cohésion dont le coût total est supérieur à 500 000 EUR ;

ii. les opérations soutenues par le FSE+, le FTJ, le FEAMPA, le FAMI, le FSI ou l'IGFV dont le coût total est supérieur à 100 000 EUR ;

d) en apposant, en un lieu bien visible du public, pour les opérations ne relevant pas du point c), au moins une affiche de format A3 au minimum, ou un affichage électronique équivalent, présentant des informations sur l'opération qui mettent en avant le soutien octroyé par les Fonds ; lorsque le bénéficiaire est une personne physique, il veille, dans la mesure du possible, à ce que des informations appropriées soient disponibles, qui mettent en avant le soutien octroyé par les Fonds, en un lieu visible du public ou au moyen d'un affichage électronique ;

e) pour les opérations d'importance stratégique et les opérations dont le coût total dépasse 10 000 000 EUR, en organisant une action ou activité de communication, selon le cas, et en y associant en temps utile la Commission et l'autorité de gestion responsable.

• Respect des obligations de collecte et de suivi des données des participants et entités

[Non applicable au Programme FSE+ de financement de l'aide alimentaire (DGCS)]

Le règlement UE n°2021/1057 du Parlement européen et du Conseil du 24 juin 2021 contient des dispositions en matière de suivi des participants aux actions cofinancées par le Fonds social européen et le Fonds de Transition Juste. Dans le but de mesurer les progrès réalisés, la Commission européenne souhaite que des données fiables soient disponibles en continu afin de pouvoir les agréger au niveau français et européen.

Les porteurs de projets devront obligatoirement recueillir des données relatives à chaque participant au fil de l'eau (coordonnées, données d'entrée et de sortie de l'opération concernant notamment la situation sur le marché du travail).

Le renseignement de ces données est intégré au système d'information « Ma Démarche FSE+ » pour permettre le suivi des informations relatives aux participants dès leur entrée dans l'action. Les porteurs de projets doivent commencer à renseigner le système d'information dès la recevabilité administrative de leur demande de financement et tout au long de leur opération.

Les données relatives aux sorties des participants (annexe I du règlement UE n°2021/1057 du Parlement européen et du conseil du 24 juin 2021 relatif au FSE) **sont obligatoirement renseignées à la sortie du participant de l'action. Ces données doivent être collectées entre le moment où la personne quitte l'action (date de la sortie) et la quatrième semaine qui suit l'évènement.**

Toutes les données d'entrée et de sortie des participants doivent être saisies de manière exhaustive dans le système d'information Ma Démarche FSE+ avant le dépôt du bilan final.

Pour les opérations sans participants, seuls des indicateurs relatifs aux entités sont à renseigner.

- **Suivi des indicateurs**

[Téléchargez l'annexe de suivi des indicateurs](#)