

## Étude relative au bilan de la mise en œuvre en 2014-2020 du Fonds social européen en France et aux perspectives de la programmation 2021-2027

### Synthèse du rapport de bilan du FSE 2014-2020

Version du 8 avril 2020

Rapport complet disponible sur [fse.gouv.fr](http://fse.gouv.fr) (avec fiches thématiques et fiches territoriales)

Créé en 1957, le Fonds social européen (FSE) constitue le **principal outil d'investissement européen dans le capital humain**. Sur la période de programmation 2014-2020, la France bénéficie d'une enveloppe de **6,5 milliards d'euros de crédits FSE**, dont près d'un milliard au titre de l'Initiative pour l'emploi des jeunes (IEJ), une enveloppe en **hausse de 20% par rapport à 2007-2013**, répartie entre **32 Programmes Opérationnels (PO)** : 1 PO national FSE, 1 PO national IEJ, 22 PO régionaux métropolitains et 8 PO ultramarins.

### Fonds social européen : principales données de programmation<sup>1</sup>

#### Une programmation UE de plus de 5 milliards d'euros en 2019

A mars 2020, tous PO confondus (Métropole et DROM), l'intervention du FSE-IEJ 2014-2020 correspond à un montant programmé UE de **5 121 518 491 €**, soit **un taux de programmation global de 82%**. Cela illustre une bonne dynamique de programmation : **22 090 opérations** ayant reçu le soutien du FSE (IEJ compris), permettant d'accompagner **3 901 468 participants** sur l'ensemble du territoire national.

€ Montant UE programmé <b>5 121 518 491</b>	Taux Prog. (%) <b>82</b>	€ Montant UE certifié AC <b>1 935 232 164</b>	Taux Certif. (%) <b>31</b>	€ Montant UE Payé <b>1 678 081 924</b>	Taux Paiemt. (%) <b>27</b>
Opérations <b>22090</b>	dont opérations sans participants <b>5183</b>	Part (%) opérations sans participants <b>23,5</b>	Montant UE Programmé moyen par opération <b>231 848</b>		
Participants accompagnés <b>3 901 468</b>	Nombre moyen de participants par opération <b>176,6</b>		Coût unitaire moyen (Programmé UE) par participant <b>1313</b>		

#### Un réel lancement de la programmation en 2015, et une dynamique de programmation constante jusqu'en 2018

Evolution des Montants annuels et cumulés de programmation UE (par année de démarrage des opérations), tous types de PO confondus



<sup>1</sup> Données issues des PO gérés par les services de l'Etat en date du 22/10/2019 et données issues des PO gérés par les Régions datées de fin décembre 2019 à mars 2020, selon les dates de transmission par les Autorités de gestion régionales ; cf. éléments méthodologiques du *Rapport Intermédiaire* du 30/03/20.

## Une très forte concentration de la programmation

Sur les 15 priorités d'Investissement (PI) retenues par la France, trois concentrent la très grande majorité des crédits (79%), à travers notamment trois principales natures d'opérations :

- **La PI 9.i pour l'inclusion active et l'égalité des chances**, avec des opérations d'accompagnement global dans le cadre de parcours intégrés pour des publics très éloignés de l'emploi, portées par les associations, les associations et chantiers d'insertion et Pôle Emploi ;
- **La PI 10.iii pour la meilleure égalité d'accès à l'apprentissage, la mise à niveau des savoirs, des compétences et des aptitudes** avec des opérations portées prioritairement par les Régions pour améliorer la qualification des jeunes, seniors, demandeurs d'emploi... et développer la formation qualifiante ;
- **La PI 8.ii pour l'intégration durable sur le marché du travail des jeunes** avec des opérations de repérage et d'accompagnement spécialisé des jeunes NEET vers l'emploi, la formation ou l'apprentissage, portées en majorité par l'Etat et Pôle Emploi.

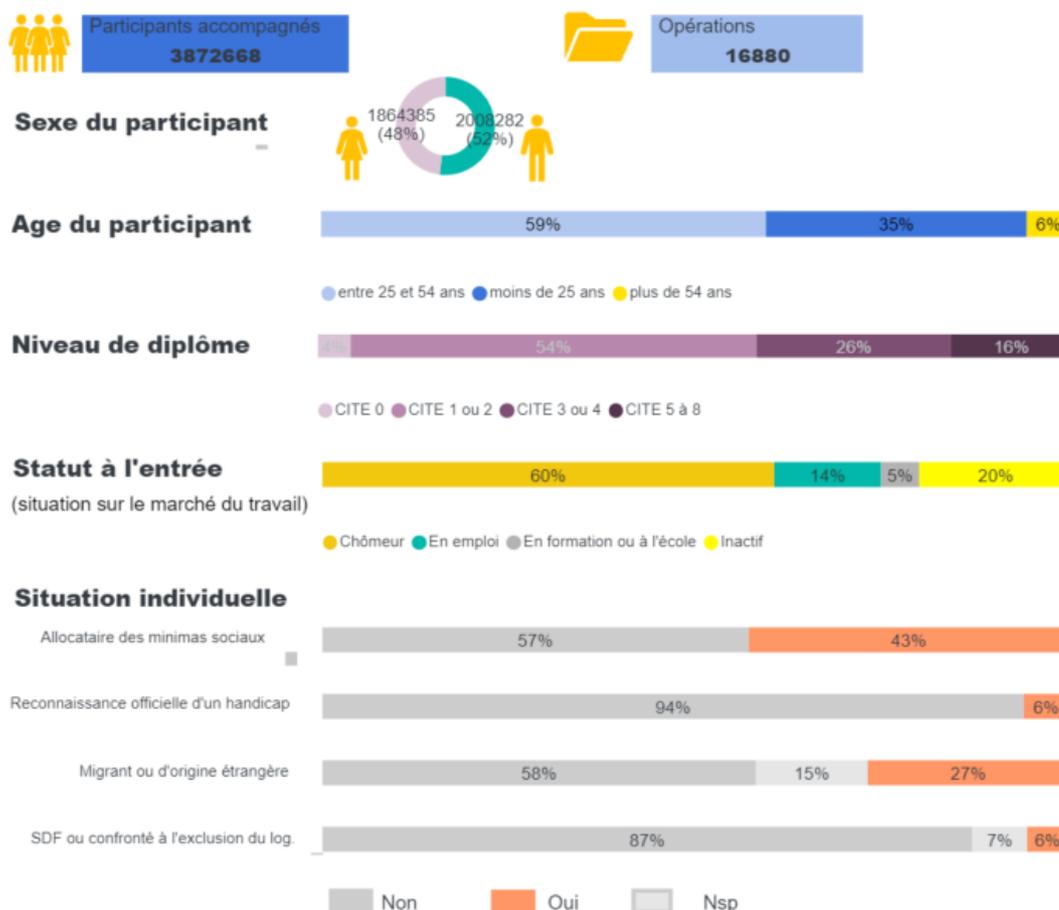
PI	Libellé PI	Montant UE maquette (€)	Montant UE Programmé (€)	Part Montant UE Progr (%)	Taux progr UE (%)	Taux certif UE (%)	Taux paiement UE (%)	Nombre d'opérations	Part opé (%)	Nombre de participants	Part part. (%)
9.i	L'inclusion active, y compris en vue de promou...	1 840 927 517	1 463 336 896	29%	79,5	35,2	32,0	13076	59%	1928538	49%
10.iii	La meilleure égalité d'accès à l'apprentissage t...	1 584 209 343	1 389 286 821	27%	86,4	26,9	17,7	2836	13%	410895	11%
8.ii	L'intégration durable sur le marché du travail de...	1 138 003 173	1 177 616 180	23%	103,5	43,7	41,5	2119	10%	596629	15%
8.v	L'adaptation au changement des travailleurs, d...	751 343 906	524 163 641	10%	69,8	23,3	24,8	904	4%	241586	6%
8.i	L'accès à l'emploi pour les demandeurs ...	361 679 125	236 029 840	5%	65,3	17,0	11,1	934	4%	408603	10%
8.iii	L'emploi indépendant, l'entrepreneuriat et la cré...	267 363 994	191 923 580	4%	71,8	31,6	27,9	1329	6%	189774	5%
10.i	La réduction et la prévention du décrochage sc...	120 805 004	78 696 386	2%	65,1	17,3	12,2	444	2%	90783	2%
8.vii	La modernisation des institutions du marché du...	47 913 990	32 332 423	1%	67,5	15,5	12,9	135	1%	7907	0%
10.iv	L'amélioration de l'utilité des systèmes d'éducat...	34 176 871	8 887 710	0%	26,0	15,6	14,9	56	0%	14078	0%
10.ii	L'amélioration de la qualité, de l'efficacité et de ...	15 500 000	7 740 119	0%	49,9	5,0	4,7	32	0%	1779	0%
9.ii	L'intégration socio-économique des communau...	8 234 226	7 737 016	0%	94,0	20,5	20,5	15	0%	3877	0%
11.ii	Le renforcement des capacités de l'ensemble d...	13 879 206	6 636 798	0%	47,8	10,7	11,0	19	0%		
9.v	La promotion de l'entrepreneuriat social et de l'in...	23 973 927	6 402 809	0%	26,7	12,7	10,8	120	1%	1216	0%
9.iii	La lutte contre toutes les formes de discriminati...	7 730 000	3 628 074	0%	46,9	6,8	6,7	40	0%	5103	0%
8.vi	Le vieillissement actif et en bonne santé	18 212 150	2 823 087	0%	15,5	6,1	5,9	21	0%	61	0%
9.iv	L'amélioration de l'accès à des services aborda...	16 721 780	2 424 119	0%	14,5	4,8	1,6	7	0%	639	0%
11.i	Les investissements dans les capacités instituti...	6 326 114	1 853 987	0%	29,3			1	0%		
<b>Total</b>		<b>6 257 000 326</b>	<b>5 121 518 491</b>	<b>100%</b>	<b>81,9</b>	<b>30,9</b>	<b>26,8</b>	<b>22090</b>	<b>100%</b>	<b>3901468</b>	<b>100%</b>

L'analyse des types de bénéficiaires du FSE-IEJ souligne la volonté de sécurisation forte de l'intervention du FSE sur des opérateurs « traditionnels » et/ou en maîtrise de la programmation, au premier rang desquels les Régions, les Associations, les OCPA, Pôle Emploi et l'Etat.

Dans les cinq régions ultra-périphériques françaises, ce sont les thématiques Accompagnement vers l'emploi, Formation continue et Formation initiale qui concentrent la plus forte mobilisation avec, à elles trois, 84% des crédits programmés et l'essentiel des opérations et des participants.

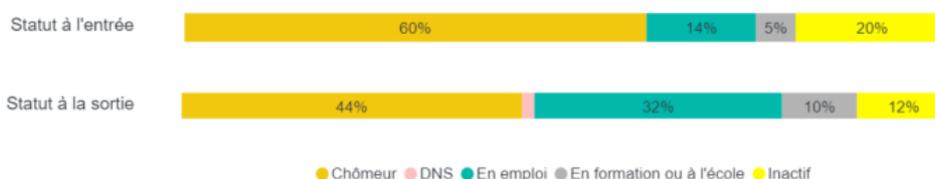
## Un FSE qui touche bien ses cibles prioritaires en termes de publics accompagnés

Conformément aux cibles établies, les participants sont principalement des personnes en situation de pauvreté, bénéficiaires de minimas sociaux (1,6M, soit 43% du total) ; demandeurs d'emploi (2,3 M, soit 60% d'entre eux) ou de faible niveau de qualification (58% des participants n'ont pas suivi d'enseignement secondaire) ; jeunes (35% de moins de 25 ans).

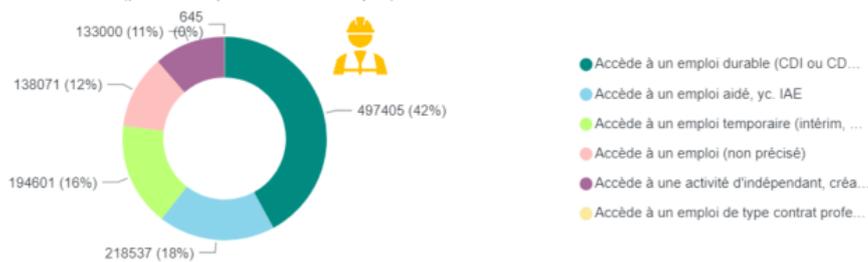


## Une baisse de 16 points du nombre de demandeurs d'emploi et de 8 points du nombre d'inactifs

### Evolution de la situation des participants



### Type d'emploi à la sortie (pour ceux qui accèdent à l'emploi)



## Des effets positifs du FSE-IEJ sur chacune des thématiques<sup>2</sup>

Une analyse plus fine montre une ventilation des crédits programmés assez équilibrée entre trois thématiques en France : l'Inclusion sociale (29% de l'enveloppe programmée) ; la Formation continue des chômeurs (29%) ; et l'Accompagnement vers l'emploi (22%). Le thème de l'inclusion sociale concentre néanmoins une forte part à la fois des opérations (près de 69%) et des participants (50%).

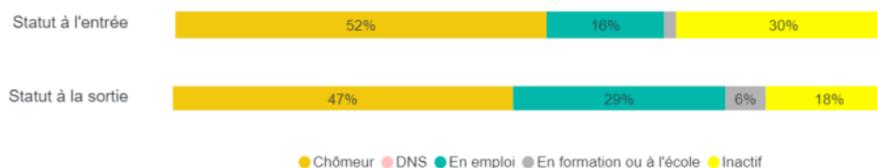
Thèmes d'accompagnement	Montant UE maquette (€)	Montant UE Programmé (€)	Part Montant UE Progr (%)	Taux progr UE (%)	Taux cert UE (%)	Taux paiement UE (%)	Nombre d'opérations	Part opé (%)	Nombre de participants	Part part. (%)
Formation continue des chômeurs	1 645 965 067	1 482 860 944	29%	90,1	26,2	17,0	3542	16%	447703	11%
Inclusion sociale	1 856 891 743	1 474 701 990	29%	79,4	35,0	31,9	13 133	59%	1937918	50%
Accompagnement vers l'emploi	1 359 768 698	1 136 756 990	22%	83,7	36,2	35,0	3174	14%	108 6836	28%
Adaptation au changement des entreprises et des travailleurs	778 277 836	529 410 847	10%	68,0	22,8	24,1	932	4%	242286	6%
Formation initiale	595 891 662	487 296 939	10%	81,8	30,9	23,7	1289	6%	187125	5%
Renforcement des capacités institutionnelles	20 205 320	8 490 784	0%	42,0	7,4	7,6	20	0%		
<b>Total</b>	<b>6 257 000 326</b>	<b>5 121 518 491</b>	<b>100%</b>	<b>81,9</b>	<b>30,9</b>	<b>26,8</b>	<b>22090</b>	<b>100%</b>	<b>3901468</b>	<b>100%</b>

En dehors de ces trois thématiques, d'autres opérations ont été soutenues permettant ainsi de financer des projets en faveur de l'économie sociale et solidaire, du développement de l'enseignement supérieur ou encore de la lutte et la prévention contre le décrochage scolaire.

### Inclusion sociale : le POn FSE, principal outil d'intervention

- 7 PO ont retenu cette thématique dont le POn FSE, les 5 PO ultra-marins et 1 PO régional (IdF).
- Une mobilisation du FSE/IEJ articulée autour de l'accompagnement de parcours ; la relation employeurs et insertion ; la coordination des acteurs et la lutte contre les discriminations... pour des publics très éloignés de l'emploi (PI 9.i)
- Un soutien payant en matière d'accès à l'emploi et à la formation des publics les plus fragiles (DE et inactifs de bas niveaux de qualification, bénéficiaires de minimas sociaux, personnes d'origine étrangère ou souffrant de handicap) puisqu'ils sont 29% à être en emploi à la sortie (+ 13 points).

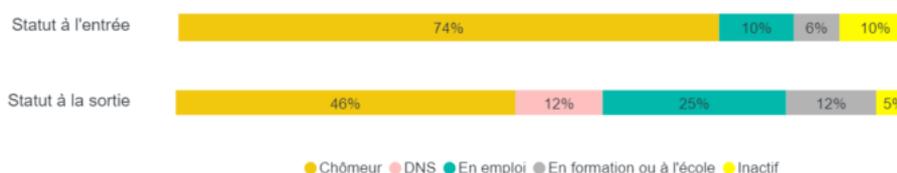
#### Evolution de la situation des participants



### Formation continue des chômeurs : les PO régionaux en fers de lance

- 28 PO ont retenu cette thématique, dont les 4 PO Etat des Outre-Mer et 24 PO régionaux.
- Une mobilisation articulée autour de deux domaines : la formation qualifiante, pré-qualifiante et savoirs de base (PI 10.iii) – principale intervention dans le cadre des PO gérés par les Régions et, de façon plus modérée, l'appui au système de formation et d'orientation (PI 8.ii).
- Un accompagnement qui rend possible l'accès à la formation et à l'emploi des chômeurs et des jeunes, et qui a été complété (parfois mis en concurrence) par la mise en place du Plan d'investissement dans les compétences (PIC) dans les régions.
- Une situation améliorée pour les participants que ce soit vers l'emploi ou la formation.

#### Evolution de la situation des participants

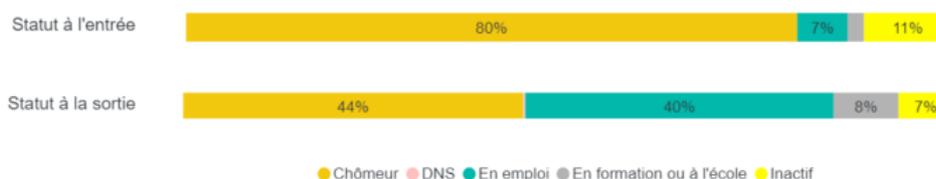


<sup>2</sup> Présentation non exhaustive des principales thématiques, à retrouver dans le *Rapport Intermédiaire* du 30 03 20.

## Accompagnement vers l'emploi : un champ transversal, mais avec un accent fort sur l'IEJ

- Le POn IEJ concentre la plus forte enveloppe sur ce thème (près de 60% du programmé UE).
- Une mobilisation articulée autour de l'accompagnement des jeunes NEET (IEJ) ; la création d'activité et entrepreneuriat social ; la modernisation du Service Public de l'Emploi (SPE) ; l'accompagnement des chômeurs et inactifs.
- Une intervention *via* des opérations de repérage et d'accompagnement des jeunes NEET (PI 8.ii) ou des demandeurs et inactifs (PI 8.i) et des créateurs et repreneurs d'entreprises (PI 8.iii).
- 40% des participants à la sortie sont en emploi (ils étaient 91% à être demandeurs d'emploi ou inactifs au démarrage des opérations).

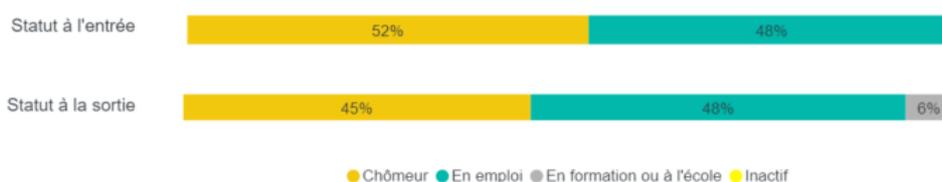
### Evolution de la situation des participants



## Adaptation au changement des entreprises et des travailleurs : le Pon FSE au 1<sup>er</sup> rang

- 7 PO ont retenu cette thématique : le POn FSE, les 5 PO ultra-marins et 1 PO régional (RA).
- Une mobilisation articulée autour de la formation des actifs occupés ; la formation des licenciés économiques ; la Gestion Prévisionnelle des Emplois et des Compétences (GPEC) et la GPEC territoriale (GPEC-T) ; l'égalité professionnelle et le vieillissement actif.
- Une intervention *via* des opérations de formation des salariés licenciés ou pour l'accès à la formation professionnelle des actifs occupés les moins formés (PI 8.v), beaucoup moins autour des trois autres thèmes couverts
- Une progression de 10 points de la part de participants en formation à la sortie (majoritairement des actifs de 25 à 54 ans à l'entrée).

### Evolution de la situation des participants



## Formation initiale : un thème porté en priorité par les Régions

- 16 PO ont retenu cette thématique, dont 10 PO régionaux
- Une mobilisation articulée autour du soutien à l'apprentissage ; de l'accès à l'enseignement supérieur ; et de la lutte contre le décrochage scolaire.
- Un maintien dans et/ou un accès à la formation effectifs des jeunes.

### Evolution de la situation des participants

